



Õiguskantsler

Kohtla-Järve Linnavolikogu
volikogu@kjl.v.ee

Teie nr

Meie 18.02.2026 nr 7-5/260324/2601466

Linnavolikogu erakorralise istungi kokkukutsumise ettepaneku lahendamine

Lugupeetud volikogu esimees

Kohtla-Järve Linnavolikogu liige palus õiguskantsleril kontrollida, kas volikogu esimees lahendas õiguspäraselt seitsme volikogu liikme 11. jaanuari ettepaneku kutsuda [Kohtla-Järve Linnavolikogu töökorra](#) § 11 lõike 4 alusel kokku volikogu erakorraline istung volikogu viie alatise komisjoni esimehe ja aseesimehe valimiseks.

Volikogu esimees vastas ettepaneku esitajaile kirjalikult 14. jaanuaril: „Olen kaalunud teie toodud põhjendusi ja leian, et need küsimused ei vaja kiiret otsustamist. Teie poolt tõstatatud küsimused arutatakse jaanuari korralisel istungil.“

Volikogu korraline istung toimus 29. jaanuaril.

Leian, et seitsme volikogu liikme ettepanekut ei lahendatud õiguspäraselt. Volikogu esimehel tulnuks kokku kutsuda volikogu erakorraline istung kümne päeva jooksul arvates kirjaliku ettepaneku saamisest.

Palun volikogu esimehel ja tema asendajatel volikogu erakorraliste istungite kokkukutsumise ettepanekute lahendamisel järgida edaspidi seadust ja volikogu töökorda.

[Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 43 lõike 4 kohaselt kutsub volikogu esimees või tema asendaja volikogu kokku valla- või linnavalitsuse või vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekul nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks. Istungi toimumise aja määrab volikogu esimees või tema asendaja, arvestades valla või linna põhimääruses sätestatud, kuid mitte hilisemaks kui üks kuu.“

Kohtla-Järve Linnavolikogus on kakskümmend viis liiget. Seitse volikogu liiget moodustab seega volikogu koosseisust üle ühe neljandiku.

Seega on seaduse kohaselt vähemalt ühel neljandikul volikogu liikmetest õigus nõuda volikogu kokkukutsumist nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks. Sellele õigusele vastab volikogu esimehe või tema asendaja kohustus kutsuda volikogu KOKS § 43 lõikes 4 sätestatud juhul kokku. Volikogu esimehel on kaalutusõigus vaid volikogu kokkukutsumise aja määramisel valla või linna põhimääruses selleks ette nähtud tähtaja raames. Seejuures ei tohi volikogu kehtestatud tähtaeg ületada KOKS § 43 lõikes 4 sätestatud ühekuulist tähtaega.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

KOKS § 40 esimese lause ja Kohtla-Järve Linnavolikogu töökorra § 11 lõike 1 kohaselt on volikogu töövorm istung.

Kohtla-Järve Linnavolikogu töökorra § 11 lõige 3 reguleerib volikogu korraliste istungite toimumist ja lõige 4 volikogu erakorraliste istungite kokkukutsumist.

Vastavalt § 11 lõikele 3 toimuvad volikogu korralised istungid iga kuu viimasel neljapäeval algusega kell 16.00. Juulis korralisi istungeid ei toimu. Kui istungi toimumise päev langeb riiklikule pühale või on otstarbekas muuta istungi toimumise aega, määrab volikogu esimees, tema äraolekul aseesimees, istungi toimumise teistsuguse aja ning informeerib istungi teistsugusest ajast volikogu eelneval istungil.

Paragrahv 11 lõige 4 sätestab: „Volikogu esimees, tema äraolekul aseesimees, kutsub kiiret otsustamist vajavate küsimuste arutamiseks kokku volikogu erakorralise istungi volikogu koosseisu vähemalt ühe neljandiku või valitsuse kirjalikul ettepanekul, samuti linnasekretäri kirjalikul ettepanekul seoses kohaliku omavalitsuse volikogu, Riigikogu või Euroopa Parlamendi valimise või rahvahääletuse korraldamisega. Volikogu erakorralise istungi kutse tehakse volikogu liikmetele teatavaks nelja päeva jooksul kirjaliku ettepaneku saamisest arvates. Erakorralise istungi aja määrab volikogu esimees, tema äraolekul aseesimees, kuid aeg ei või olla hilisem kui kümme päeva kirjaliku ettepaneku saamisest arvates. Erakorralisele istungile saadetud eelnõudele ei laiene töökorra § 10 lõikes 2 sätestatud nõuded.“

Niisiis eristab Kohtla-Järve Linnavolikogu töökord korralisi ja erakorralisi istungeid. Volikogu töökord ei erista aga kiiret otsustamist vajavate ja mittevajavate küsimuste arutamiseks kokku kutsutavaid erakorralisi istungeid. Seadus ega volikogu töökord ei anna volikogu esimehele hindamisruumi otsustada, kas vähemalt neljandiku volikogu liikmete tõstatatud küsimus on kiireloomuline või mitte. „Kiiret otsustamist vajavad küsimused“ (volikogu töökorra § 11 lõige 4) on küsimused, mille on tõstatanud vähemalt neljandik volikogu koosseisust (KOKS § 43 lg 4). Teiste sõnadega, küsimus on kiireloomuline, kui vähemalt neljandik volikogu liikmetest seda ettepanekus kiireloomuliseks peab.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Olari Koppel
asetäitja-nõunik, õiguskantsleri kantselei direktor
õiguskantsleri ülesannetes